

CURS EXTRA – CURRICULAR

Drept electoral aplicat: finanțare, publicitate politică, organizare și contencios electoral

Titular curs: Avocat Lavrin Covaci, membru al Consiliului U.N.B.R.

Invitați: Experți din cadrul Autorității Electorale Permanente

Durata cursului: 10 ore (5 ateliere x 2 ore)

Descriere: Cursul oferă o abordare aplicată și multidimensională asupra procesului electoral, cu accent pe înțelegerea mecanismelor juridice, administrative și tehnologice care guvernează organizarea alegerilor în România. Pe parcursul celor cinci ateliere, participanții vor parcurge tematici esențiale precum finanțarea campaniilor electorale, noile reguli europene privind publicitatea politică, atribuțiile birourilor electorale la toate nivelurile, funcționarea sistemelor informatice electorale, precum și procedurile legale de contestare a neregulilor. Structura cursului este concepută pentru a alterna elementele teoretice cu analiza de cazuri reale și exerciții practice, oferind astfel un cadru formativ solid și orientat spre aplicabilitate. Prin dialog, simulări și dezbateri, cursul urmărește să dezvolte competențe concrete în gestionarea provocărilor specifice unui proces electoral complex și dinamic.

Structura cursului

Atelierul 1: Finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale

- 1.1. Cadrul legal al finanțării politice – prezentarea legislației relevante (Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor și campaniilor electorale^[1]) și a principiilor de bază (surse legale de finanțare, plafonarea cheltuielilor, donații, etc.).
- 1.2. Mecanisme de control și raportare financiară – rolul Autorității Electorale Permanente (AEP), obligațiile de raportare ale mandatarilor financiari și procedurile de verificare a sumelor cheltuite în campanie.
- 1.3. Studii de caz privind încălcarea regulilor de finanțare – Analiză practică a unor cazuri recente privind nereguli în finanțarea campaniilor (de exemplu: donații neconforme, cheltuieli nedeclarate, plafon depășit), cu evidențierea soluțiilor adoptate.
- 1.4. *Discuții și întrebări* – Sesiune interactivă în care participanții clarifică nelămuriri privind finanțarea campaniilor și împărtășesc din experiența proprie (de exemplu, dificultăți în raportare sau în interpretarea legii) pentru a identifica împreună soluții practice.

Atelierul 2: Publicitatea politică – transparență și reguli noi (Regulamentul UE 2024/900)

- 2.1. Introducere în Regulamentul (UE) 2024/900 privind transparența și vizarea publicului în publicitatea politică – contextul apariției acestui act normativ european, obiectivele sale (asigurarea unei dezbateri politice deschise și corecte, combaterea manipulării informației și a interferențelor străine) și domeniul de aplicare (regulamentul devine aplicabil din 10 octombrie 2025).
- 2.2. Obligații de transparență în publicitatea politică – analiza obligațiilor de transparență prevăzute de Regulamentul (UE) 2024/900 pentru candidați, partide și intermediari (platforme online, agenții), inclusiv etichetarea clară a materialelor politice, conținutul obligatoriu al anunțului de transparență și viitorul registru european al reclamelor politice. Se vor analiza exemple de materiale conforme vs. neconforme și se va discuta rolul avocatului în consilierea clientului electoral privind respectarea acestor cerințe.
- 2.3. Reguli privind targetarea audienței și protecția datelor – prezentarea restricțiilor impuse de Regulamentul (UE) 2024/900 privind utilizarea datelor personale în scopuri de publicitate politică, inclusiv condițiile în care este permisă targetarea și interdicțiile legate de categoriile sensibile de date. Se vor discuta și limitările privind sursa finanțării reclamelor, în special interdicțiile pentru finanțări din afara UE în perioada preelectorală.
- 2.4. *Discuții și întrebări* – Sesiune interactivă destinată clarificării noilor reglementări europene și evaluării impactului acestora asupra practicii electorale din România. Participanții sunt invitați să împărtășească situații reale din experiența proprie privind publicitatea electorală online și să discute modul în care acestea se vor încadra în noul cadru juridic european.

Atelierul 3: Activitatea Birourilor Electorale

- 3.1. Activitatea Biroului Electoral Central - prezentarea rolului general al Biroului Electoral Central în coordonarea alegerilor la nivel național, emiterea hotărârilor și deciziilor de interpretare a legislației electorale, precum și relația instituțională cu Autoritatea Electorală Permanentă și alte instituții implicate în organizarea procesului electoral.
- 3.2. Activitatea birourilor electorale județene și de circumscripție locală - prezentarea atribuțiilor principale ale birourilor electorale județene și de circumscripție locală, cu accent pe organizarea alegerilor la nivel teritorial, soluționarea sesizărilor, gestionarea logisticii electorale, coordonarea secțiilor de votare și relația cu BEC și AEP.
- 3.3. Activitatea birourilor electorale ale secțiilor de votare – analiza responsabilităților birourilor electorale ale secțiilor de votare privind organizarea activităților din prețuia votării, desfășurarea votului în ziua scrutinului și procedurile de finalizare după încheierea procesului de vot, cu accent pe aplicarea corectă a procedurilor legale și administrative.
- 3.4. *Discuții și întrebări* – Sesiune deschisă dedicată clarificării aspectelor discutate, schimbului de bune practici și analizării unor exemple concrete din activitatea birourilor electorale.

Atelierul 4: Sisteme informatice în procesul electoral din România

- 4.1. Registrul electoral – evidența digitală a alegătorilor. Descrierea **Registrului electoral** ca sistem informatic național administrat de AEP, care conține toți cetățenii cu drept de vot și arondarea lor la secțiile de votare. Se va explica cum primăriile actualizează această bază de date (schimbarea domiciliului, radierea persoanelor decedate sau cu drepturi electorale suspendate) și cum Registrul electoral asigură corectitudinea listelor permanente.
- 4.2. Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și prevenire a votului ilegal (SIMPV) – prezentare și rol practic. Se vor detalia funcțiile SIMPV și cum acest sistem verifică în timp real dreptul de vot al fiecărui alegător (validitatea actului de identitate, dacă persoana nu a votat deja în altă parte, existența unor interdicții la vot), semnalează tentativele de vot multiplu și alte funcționalități utile.
- 4.3. Sistemului informatic de centralizare a proceselor-verbale (SICPV). Prezentarea Sistemul informatic de centralizare a proceselor-verbale (SICPV), inclusiv fluxul de transmitere a datelor de la secții și utilizarea tehnologiilor moderne (precum blockchain) pentru asigurarea integrității și trasabilității rezultatelor.
- 4.4. *Discuții și întrebări* – Sesiune deschisă pentru clarificarea aspectelor tehnice. Avocații participanți pot adresa întrebări (dacă este cazul) despre funcționarea SIMPV/SICPV (de ex.: probleme întâlnite în ziua votului cu tableta SIMPV, soluții adoptate pe loc, etc.).

Atelierul 5: Contencios electoral – soluționarea disputelor și a contestațiilor

- 5.1. Contestații **înaintea zilei votului** – prezentarea căilor legale prin care pot fi contestate candidaturile, acțiunile de campanie sau listele electorale înainte de ziua votului, cu evidențierea termenelor și competențelor instituționale.
- 5.2. Dispute și sesizări **în ziua alegerilor** – prezentarea principalelor tipuri de incidente care pot apărea în ziua alegerilor (vot multiplu, introducerea frauduloasă a buletinelor în urnă, intimidarea alegătorilor, încălcarea secretului votului, nereguli logistice), precum și a procedurilor legale disponibile pentru gestionarea acestora. Vor fi analizate modalitățile de formulare a întâmpinărilor sau contestațiilor către președintele secției de votare, consemnarea în procesul-verbal și sesizarea birourilor electorale ierarhic superioare în cazul neintervenirii remedierii la nivel local.
- 5.3. *Discuții și întrebări* – Sesiune interactivă dedicată întrebărilor și clarificărilor privind toate etapele contenciosului electoral. Vor fi discutate aspecte strategice precum evaluarea oportunității contestării unor nereguli minore, estimarea șanselor reale de succes ale unei plângeri în contextul unor demersuri juridice presate de termene procedurale foarte scurte.